

13 ..... الملخص

15 ..... المقدمة

## الفصل الأول

### التعريف بالوظيفة العامة والموظف العام وواجباته وحقوقه

- المبحث الأول: تعريف الوظيفة العامة والموظف العام في القانون والشريعة ..... 29
- المطلب الأول: مفهوم الوظيفة في اللغة ..... 29
- المطلب الثاني: مفهوم الوظيفة العامة والموظف العام في القوانين ..... 29
- الفرع الأول: مفهوم الوظيفة العامة في القانون ..... 29
- الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في القانون ..... 32
- المطلب الثالث: مفهوم الوظيفة العامة والموظف العام في الشريعة ..... 35
- الفرع الأول: مفهوم الوظيفة العامة في الشريعة ..... 35
- الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الشريعة ..... 37
- المبحث الثاني: واجبات الموظف العام وحقوقه في القانون والشريعة ..... 40
- المطلب الأول: واجبات الموظف العام في القانون والشريعة ..... 40
- الفرع الأول: واجبات الموظف العام في القانون ..... 40
- الفرع الثاني: واجبات الموظف العام في الشريعة ..... 49
- المطلب الثاني: حقوق الموظف العام في القانون والشريعة ..... 55
- الفرع الأول: حقوق الموظف العام في القانون ..... 56
- الفرع الثاني: حقوق الموظف العام في الشريعة ..... 62

## الفصل الثاني

### التعريف بالفساد الإداري وخصائصه وتاريخه وأسبابه وآثاره

- 72 ..... المبحث الأول: مفهوم الفساد وألفاظه في القرآن والسنة وأنواعه وأدواته
- 72 ..... المطلب الأول: مفهوم الفساد
- 72 ..... الفرع الأول: الفساد في اللغة
- 72 ..... الفرع الثاني: الفساد في الاصطلاح الإداري والقانوني
- 74 ..... الفرع الثالث: الفساد في الاصطلاح الشرعي
- 75 ..... المطلب الثاني: ورود لفظ الفساد في القرآن الكريم والسنة النبوية
- 75 ..... الفرع الأول: ورود لفظ الفساد في القرآن الكريم
- 78 ..... الفرع الثاني: ورود لفظ الفساد في السنة النبوية
- 80 ..... المطلب الثالث: أنواع الفساد وأدواته
- 80 ..... الفرع الأول: أنواع الفساد
- 85 ..... الفرع الثاني: أدوات الفساد
- 91 ..... المبحث الثاني: مفهوم الفساد الإداري وخصائصه وعلاماته
- 91 ..... المطلب الأول: مفهوم الفساد الإداري اصطلاحاً
- 98 ..... المطلب الثاني: مفهوم الفساد الإداري في الاصطلاح الشرعي
- 100 ..... المطلب الثالث: خصائص الفساد الإداري وعلاماته في علم الإدارة
- 101 ..... الفرع الأول: خصائص الفساد الإداري
- 103 ..... الفرع الثاني: علامات الفساد الإداري
- 104 ..... المبحث الثالث: الفساد الإداري من المنظور التاريخي والدولي والمحلي (الأردن)
- 104 ..... المطلب الأول: الفساد الإداري من المنظور التاريخي
- 105 ..... المطلب الثاني: الفساد الإداري من المنظور الدولي
- 108 ..... المطلب الثالث: الفساد الإداري من المنظور المحلي (الأردن)
- 114 ..... المبحث الرابع: أسباب الفساد الإداري وآثاره
- 114 ..... المطلب الأول: أسباب الفساد الإداري
- 119 ..... المطلب الثاني: آثار الفساد الإداري

## الفصل الثالث

### أنواع الفساد الإداري وموقف القانون والشرعية منها

- المبحث الأول: الانحرافات التنظيمية.....128
- المطلب الأول: مفهوم الانحرافات التنظيمية.....128
- الفرع الأول: الانحراف في اللغة.....128
- الفرع الثاني: التنظيم في اللغة.....128
- الفرع الثالث: التنظيم في الاصطلاح.....128
- الفرع الرابع: مفهوم الانحرافات التنظيمية في الاصطلاح.....129
- المطلب الثاني: صور الانحرافات التنظيمية وموقف القانون والشرعية منها ... 129
- الصورة الأولى: عدم الالتزام بأوامر وتعليمات الرؤساء (عدم طاعة الرؤساء) .. 129
- الصورة الثانية: إفشاء الأسرار الوظيفية.....148
- الصورة الثالثة: الإهمال الوظيفي.....166
- المبحث الثاني: الانحرافات السلوكية.....174
- المطلب الأول: مفهوم الانحرافات السلوكية.....174
- الفرع الأول: السلوك في اللغة.....174
- الفرع الثاني: السلوك في الاصطلاح.....174
- الفرع الثالث: الانحرافات السلوكية اصطلاحاً.....174
- المطلب الثاني: صور الانحرافات السلوكية.....175
- الصورة الأولى: عدم المحافظة على كرامة الوظيفة.....175
- الصورة الثانية: سوء استعمال السلطة.....180
- المبحث الثالث: الانحرافات الجنائية.....188
- المطلب الأول: مفهوم الانحرافات الجنائية.....188
- الفرع الأول: الجنائية في اللغة.....188
- الفرع الثاني: الجنائية في القانون.....189
- الفرع الثالث: الانحرافات الجنائية اصطلاحاً.....189
- المطلب الثاني: صور الانحرافات الجنائية.....189
- الصورة الأولى: الرشوة.....189
- الصورة الثانية: التزوير.....200
- الصورة الثالثة: الاختلاس.....212

وسائل علاج الفساد الإداري من منظور الشريعة الإسلامية والتجربة الأردنية

27	المبحث الأول: السلطة الحاكمة (الدولة)
27	المطلب الأول: القاعدة الأولى (الأمانة)
31	المطلب الثاني: القاعدة الثانية (القوة)
37	المطلب الثالث: القاعدة الثالثة (اختيار الأصلح "وضع الموظف المناسب في المكان المناسب")
42	المبحث الثاني: القائد الإداري
42	المطلب الأول: الحافظ المعنوي
43	القسم الأول: صفات القائد الإداري التي ترفع الحالة المعنوية
57	القسم الثاني: حوافز معنوية يقدمها القائد الإداري للعامل
62	المطلب الثاني: الحافظ المادي
65	المبحث الثالث: الرقابة
66	المطلب الأول: الرقابة الإلهية (العلوية)
67	المطلب الثاني: الرقابة الذاتية
71	المطلب الثالث: الرقابة الإدارية
74	الأساس الأول: الأساليب والإجراءات التي من شأنها ضبط العمل الإداري
86	الأساس الثاني: وضع القوانين واللوائح التي تعمل على ضبط العمل الإداري
91	المطلب الرابع: الرقابة القضائية (ديوان المظالم)
94	المطلب الخامس: الرقابة الشعبية
96	المرتكز الأول: سياسة الباب المفتوح
300	المرتكز الثاني: الرقابة المؤسساتية
304	المبحث الرابع: التنظيم الإداري (المركزية واللامركزية)
309	المبحث الخامس: التجربة الأردنية في مكافحة الفساد الإداري
329	الخاتمة
335	المراجع